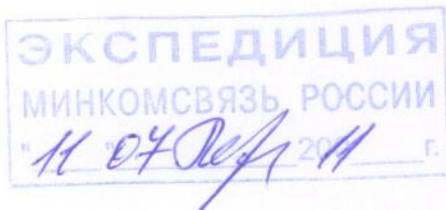


**Некоммерческое партнерство
Содействия Развитию
Свободного Программного Обеспечения
(РАСПО)**

Юридический адрес: ул. Талалихина, д.28, Москва, 109316,
Почтовый адрес: ул. Александра Солженицына, д.25, Москва, 109004
ОКПО 67973781, ОГРН 1107799023200, ИНН/КПП 7709444217/770901001
Телефон: (495) 912-07-54 (44-55)б факс: (495)912-15-24, info@raspo.ru

Министерство связи
и массовых коммуникаций
Российской Федерации
Заместителю Министра
И. И. Массуху



Уважаемый Илья Иссович!

Российские компании (члены РАСПО), специализирующиеся на разработке и сопровождении решений на основе свободного программного обеспечения, обращаются к Вам в связи с реализацией задач, заданных Государственной программой «Информационное общество», в частности задачи № 41 «Обеспечение технологической независимости в отрасли информационных и телекоммуникационных технологий. Противодействие использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий».

В данной задаче предусмотрена реализация мероприятия «Создание национальной программной платформы». Также, среди приоритетных направлений подпрограмм 3. «Российский рынок информационных и телекоммуникационных технологий» и 5. «Безопасность в информационном обществе» указаны пункты, которые касаются создания национальной программной платформы (далее — НПП) и типовых сервисов на ее основе.

Стоит отметить, что в данных пунктах идет речь о создании единственно возможного варианта программных продуктов, например:

развитие отечественной сборки операционной системы на свободном программном обеспечении;

создание российской среды разработки программного обеспечения, и т. д.

Таким образом, присутствует серьезный риск, что в рамках НПП будут созданы решения, которые монополизируют соответствующие направления использования программного обеспечения.

Обращаем Ваше внимание на то, что отсутствие конкуренции негативно скажется на развитии российского рынка информационных технологий, в частности, приведет к уменьшению числа компаний среди субъектов малого и среднего предпринимательства. А именно к такому типу компаний относится большинство отечественных разработчиков

свободного программного обеспечения. Более того, мировой опыт показывает, что именно небольшие динамичные фирмы обычно создают новые революционные разработки и являются зачинателями новых подходов в ИТ-бизнесе, и наличие на рынке большого числа подобных игроков является определяющим для ИТ-индустрии. Монополизация какой-либо сферы ИТ в рамках ограниченного числа больших компаний неизбежно ведет к стагнации и ухудшению соотношения цена/качество."

Следует отметить, что НПП, в том виде, как она представлена в Государственной программе «Информационное общество», направлена в первую очередь на использование в органах государственной власти.

В связи со всем вышеперечисленным предлагаем учесть наше экспертное мнение при проведении работ по созданию НПП. Конкретные предложения по роли Российской Ассоциации Свободного Программного обеспечения, основные принципы создания НПП и план действий по его реализации указаны в Приложении 1.

Предлагаем провести рабочую встречу для обсуждения представленных Вашему вниманию предложений.

С уважением,

Уполномоченные представители правления РАСПО



И.С. Свирин



Ю.В. Овчинникова

Видение роли РАСПО в формировании НПП

1. Экспертиза конкурсной документации, технических заданий и других документов, направленных на формирование НПП
2. Экспертиза программного обеспечения, как создаваемого в рамках гос.контрактов, так и предлагаемых сторонними организациями для включения в НПП
3. Участие в разработке нормативно-правовых документов, технических регламентов и стандартов и требований.

Основные принципы формирования НПП

1. Для успешной реализации НПП и поддержания конкурентоспособности необходимо создать набор критериев, стандартов (в развитие международных) и иных нормативных документов, которые бы позволили обеспечить включение в состав НПП любого количества свободных программных продуктов, соответствующих данным документам;
2. В рамках НПП необходимо создание единого хранилища (репозитория) программных решений, в состав которого будут включены те программные решения, которые соответствуют разработанным критериям включения. Следует отметить, что современный уровень некоторых международных стандартов в области свободного программного обеспечения позволяет создавать автоматизированные системы проверки соответствия программных решений этим стандартам;
3. Доступ к репозиторию должен быть открыт как для органов государственной власти, так и для иных организаций, коммерческих компаний и граждан Российской Федерации; (в свою очередь государственная часть репозитория будет иметь закрытый сегмент для размещения программных продуктов, предназначенных для обработки сведений, составляющих государственную тайну);
4. Эталонная отечественная среда сборки операционной системы и приложений на свободном программном обеспечении, которая является результатом выполнения задачи №41, должна существовать отдельно от репозитория. Это обусловлено тем, что пользователи заинтересованы в первую очередь готовыми программными решениями, а данная система предназначена для разработчиков. Стоит отметить, что в случае включения в репозиторий программного решения, его исходные коды должны быть доступны в системе сборки;
5. Обязательным условием существования репозитория должно быть наличие как минимум двух образцов программных продуктов одного типа. Например, двух операционных систем, двух текстовых редакторов, СУБД и т. д. Стоит отметить, что при этом, любое прикладное ПО должно одинаково функционировать на любой из операционных систем, включенных в репозиторий;

6. В случае проведения государственных конкурсов на разработку программных решений, которые предполагается в дальнейшем включить в состав репозитория НПП, необходимо предусмотреть условие отбора двух и более исполнителей с равным финансированием.

Предложения по реализации целей

1. Создать совместную рабочую группу с представителями Минкомсвязи и других министерств и ведомств, заинтересованных в формировании НПП, для подготовки конкурсной документации для проведения открытых конкурсов в рамках НПП
2. Создать рабочую группу для экспертизы ПО, включаемого в НПП
3. Совместно разработать механизм проведения конкурсов, в результате которых выбирается не менее 2х исполнителей (и не более 5) с равным финансированием (например, не менее 2-х ОС, не менее 2-х СУБД, ...), цель – повышение конкурентоспособности ПО и сохранение баланса альтернативных решений.
4. Выработать эталонные требования к системам, претендующим на включение в НПП.
5. Подготовить конкурсную документацию на АИС, которая позволит повысить качество экспертизы и ускорить процессы включения ПО в НПП.