

**Некоммерческое партнерство
Содействия Развитию
Свободного Программного Обеспечения
(РАСПО)**

Юридический адрес: ул. Талалихина, д.28, Москва, 109316,
Почтовый адрес: Тверская ул., д.7, подъезд 7, офис 1А, Москва, 125375
ОКПО 67973781, ОГРН 1107799023200, ИНН/КПП 7709444217/770901001
Телефон: (495) 988-2709 факс: (495) 745-4081, info@raspo.ru

Исх. № 17 от 28 ноября 2011 г.

Министру связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации
И.О.ЩЕГОЛЕВУ

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

Российские компании - члены Некоммерческого партнерства содействия развитию свободного программного обеспечения (РАСПО) обращаются к Вам с просьбой принять меры по неотложной доработке Приказа Минкомсвязи РФ от 2 сентября 2011 г. N 221 "Об утверждении Требований к информационным системам электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти, учитывающих в том числе необходимость обработки посредством данных систем служебной информации ограниченного распространения" (зарегистрировано в Минюсте РФ 15.11.2011 N 22304).

Появление подобного приказа, формулирующего требования, следование которым позволит обеспечить взаимодействие и совместимость информационных систем различных производителей, что является насущной необходимостью для повышения эффективности работы государственных органов, давно ожидалось профессиональным сообществом.

К достоинствам документа следует отнести комплексный подход к составу требований, включающих, в частности, регламентацию взаимодействия систем электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти (СЭД ФОИВ) с системами Межведомственного Электронного Документооборота (МЭДО) и межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Сформулирован также ряд функциональных и нефункциональных требований к СЭД, дающих надежные ориентиры для разработчиков.

Следует отметить, что требования соответствуют ГОСТ Р ИСО 15489-1-2007 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Управление документами. Общие требования», являющемуся отечественной версией международного стандарта в этой области ISO 15489:2001.

Тем более досадно, что все указанные достоинства документа сводятся на «нет» наличием в нем серьезных недостатков, чем и вызвано наше обращение к Вам с просьбой о незамедлительной доработке требований, вводимых приказом.

1. В первую очередь отметим разделы, очевидным образом противоречащие уже существующим официальным документам и препятствующие развитию программной отрасли в нашей стране, и в особенности свободного программного обеспечения.

а) Необоснованные ограничения на допустимые к использованию в СЭД ФОИВ форматы документов.

В тексте Приложения к Приказу [1] приказа содержится следующее положение: *"12. СЭД ФОИВ должна обеспечивать отображение следующих форматов файлов: pdf, rtf, doc, tiff".*

В этом пункте перечислены только несвободные проприетарные форматы создания и хранения документов.

Это требование не допускает использование форматов создания и хранения документов с открытыми спецификациями, предусмотренное Государственным стандартом ГОСТ Р ИСО/МЭК 26300-2010 "Информационная технология. Формат Open Document для офисных приложений (OpenDocument) v1.0". [2]

Это ограничение противоречит Распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 2299-р.

Утвержденный этим Распоряжением "План перехода федеральных органов исполнительной власти и федеральных бюджетных учреждений на использование свободного программного обеспечения на 2011 - 2015 годы", раздел II "Мероприятия по организационному обеспечению перехода федеральных органов исполнительной власти на использование свободного программного обеспечения" в пункте 18 предусматривает "Переход на хранение данных в федеральных органах исполнительной власти и подведомственных бюджетных учреждениях в форматах хранения данных, соответствующих открытым спецификациям" [3]

б) Ограничение использования свободного программного обеспечения для создания аппаратно-программных комплексов, обеспечивающих взаимодействие системы межведомственного документооборота с системами электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти.

В тексте устанавливаемых Приказом требований содержится следующее положение:

"5. СЭД ФОИВ взаимодействует с системой межведомственного электронного документооборота (далее - система МЭДО), единой системой межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ) и с другими информационными системами.

Взаимодействие СЭД ФОИВ с системой МЭДО регламентируется техническими требованиями к организации взаимодействия системы межведомственного электронного документооборота с системами электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 г. N 1403-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 41, ст. 4818)."

Это требование Приказа, вместе с техническими требованиями, на которые

1 "Требования к информационным системам электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти, учитывающие в том числе необходимость обработки посредством данных систем служебной информации ограниченного распространения»,

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121840/?frame=1#E2C68B4CEF0DB326B6AFBCA3FF44D97B

2 <http://protect.gost.ru/document.aspx?control=7&id=177075>

3 http://gosuslugi.kck.ru/ru/web/guest/view_legislation/-/asset_publisher/6ABk/content/%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0-%D1%80%D1%84-%D0%BE%D1%82-17-%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8F-2010-%E2%84%96-2299-%D1%80;jsessionid=68e83351f78743cedb22c13ae4c9?redirect=%2Fweb%2Fguest%2Fview_rubrics%3Fp_id%3D122_INSTANCE_F66p%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-2%26p_p_col_count%3D3%26p_r_p_564233524_categoryId%3D14950

оно ссылается (пп. 7, 10), допускает к использованию в упомянутых аппаратно-программных комплексах только следующий набор программного обеспечения:

- операционную систему типа Windows Server Standard Edition 2003 R2 Win32 Russian OLP NL;
- SQL Server Standard Edition 2005 Win32 Russian OLP C;
- операционную систему типа Windows XP Professional Russian;
- Secure Pack Rus 1.0 for Windows XP;
- Office Professional Plus 2007 Russian OLP NL;
- клиентскую часть комплекса программ "Почтовая служба";
- антивирусное программное обеспечение типа Kaspersky Business Space Security.

Такие ограничения также очевидным образом противоречат упомянутому выше Распоряжению Правительства от 17.12.2010 №2299.

Кроме этого, нам представляется неуместным в документах, определяющих развитие отрасли на несколько лет и играющих роль стандартов требований к разработке, какого-бы то ни было указания на конкретные программные продукты, ввиду очевидной смены этих продуктов более новыми, даже появления новых версий тех же самых продуктов.

2. Мы вынуждены обратить Ваше внимание на то, что выработка требований, введенных приказом и напрямую затрагивающих интересы как производителей ПО для СЭД, так и пользователей - собственно ФОИВ - проводилась без какого-либо обсуждения в профессиональном сообществе. Уверены, что такое обсуждение смогло бы существенным образом повысить качество документа.

В частности, для нас очевидным является необходимость поэтапного внедрения требований, подобных изложенным в приказе, в практику.

Сейчас в обсуждаемом документе о методике его выполнения нет ни слова, однако, по-видимому, на сегодня введенным требованиям ни одна представленная на российском рынке система в полной мере не соответствует. Требования вступают в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования, и времени на какие-либо доработки не предусмотрено. Приказ в том виде, как он выпущен, создает проблемы как ФОИВ, так и профессиональному сообществу разработчиков и поставщиков программного обеспечения.

Доработка приказа должна, в частности, предусмотреть и соразмерные с масштабом задачи этапы реализации требований.

РАСПО, как и ранее [4], выражает готовность к сотрудничеству в форме участия в подготовке нормативных документов, регламентов, стандартов и требований, а также их экспертизе и доработке - применительно к рассматриваемому приказу, необходимость в ней нам представляется очевидной из вышеизложенного.

Просим Вас дать указание о доработке Приказа или организовать рабочую встречу с РАСПО по обсуждению дальнейших шагов по взаимодействию.

Мы также приглашаем представителей Минкомсвязи обсудить как вопрос электронного документооборота, так и другие вопросы развития СПО в стране в рамках конференции РАСПО "Почему будущее за свободным программным обеспе-

чением", которая состоится 1 декабря (<http://www.raspo.ru/news.html?id=288>).

С уважением

Президент РАСПО

Коротков А.В.